



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE
35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10**

UCHWAŁA Nr 4/ 39 /2022
z dnia 15 grudnia 2022 roku
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie



w sprawie: **projektu budżetu Gminy Wadowice Górne na 2023 rok.**

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie:

1. Janusz Mularz - przewodniczący
2. Alicja Nowostawska-Cwynar - członek
3. Maria Czarnik-Golesz - członek

po rozpatrzeniu projektu budżetu na 2023 rok wraz z uzasadnieniem – działając na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668):

postanawia

pozytywnie z uwagami zaopiniować przedłożony projekt.

UZASADNIENIE

Wójt Gminy Wadowice Górne przesłał w dniu 15 listopada 2022 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w celu zaopiniowania:

- projekt budżetu Gminy na 2023 rok,
- projekt uchwały Rady Gminy w sprawie budżetu na 2023 rok,
- uzasadnienie do projektu budżetu,

Projekt budżetu opracowano w oparciu o przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634) zwanej dalej ustawą o finansach publicznych. Przedstawiony przez Wójta Gminy Wadowice Górne projekt budżetu może stanowić podstawę do uchwalenia budżetu Gminy Wadowice Górne na 2023 r. po uwzględnieniu następujących uwag:

- I. Należy wskazać konkretne źródła dochodów w tabeli „Plan dochodów budżetu gminy na rok 2023” (§1 uchwały) dotyczące:
 1. klasyfikowanych jako wpływy z usług (§ 0830) w następujących rozdziałach klasyfikacji budżetowej:
 - rozdz. 7005 w kwocie 1.416 zł.
 - rozdz. 75023 w kwocie 15.000 zł.

- rozdz. 75412 w kwocie 30.000 zł,
- rozdz. 80101 w kwocie 18.000 zł,
- rozdz. 80103 w kwocie 23.904 zł,
- rozdz. 80104 w kwocie 20.554 zł,
- rozdz. 80148 w kwocie 303.227 zł,
- rozdz. 85228 w kwocie 3.000 zł,
- rozdz. 85516 w kwocie 68.400 zł,

2. klasyfikowane jako wpływy z różnych dochodów (§0970) w następujących rozdziałach klasyfikacji budżetowej:

- rozdz. 70005 w kwocie 51.561 zł,
- rozdz. 75814 w kwocie 600.000 zł,
- rozdz. 85202 w kwocie 54.000 zł

3. klasyfikowane w następujących rozdziałach klasyfikacji budżetowej jako:

- rozdz. 7561§ 0490 wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw w kwocie 10.406 zł,
- rozdz. 85501§0920 wpływy z pozostałych odsetek w kwocie 3.000 zł,
- rozdz. 85502§0920 wpływy z pozostałych odsetek w kwocie 10.000 zł,
- rozdz. 85516§0690 wpływy z różnych opłat w kwocie 228.000 zł,
- rozdz. 90002§0490 wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw w kwocie 1.480.000 zł,

Zgodnie z art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w planie dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty dochodów bieżących i dochodów majątkowych według ich źródeł, w tym w szczególności z tytułu dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3.

Sposób określenia dochodów w ww. przypadkach według klasyfikacji budżetowej bez wskazania konkretnych źródeł dochodów jest niezgodny z powołanym wyżej art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Źródła dochodów stosownie do art. 216 ust. 1 tejże ustawy określa ustawa z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2267). W związku z tym w tabeli zawartej w § 1 uchwały należy określić:

- w przypadku dochodów wykazanych w §0830 konkretne tytuły (nazwy) świadczonych usług,
- w przypadku dochodów wykazanych w §0970 konkretne nazwy konkretnych źródeł dochodów pobierane na podstawie odrębnych ustaw
- w przypadku dochodów ujętych w ppkt 3 należy wskazać nazwy konkretnych źródeł dochodów pobierane na podstawie odrębnych ustaw, a w przypadku odsetek wskazać nazwy należności głównych, od których planowane są te odsetki.

Wskazanie konkretnych nazw źródeł dochodów w treści uchwały budżetowej pozwala na ocenę zgodności z prawem ich zaplanowania i tym samym nie jest wystarczające ich określenie w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej, skoro w myśl powołanych przepisów muszą być wprost określone w podjętej uchwale.

II. Z tabeli „Plan dochodów budżetu gminy na rok 2023”(§1 uchwały) należy wyeliminować z poszczególnych rozdziałów wyodrębnienia z kwotą 0 zł dotyczące dotacji i środków na finansowanie wydatków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3

Zgodnie z art. 235 ust. 1 ustawy wykazanie tych dochodów jest możliwe, o ile jednostka samorządu terytorialnego planuje realnie takie dochody, gdyż ich wykazanie z kwotą 0 zł jest bezzasadne.

III. W § 2 uchwały dokonać wyodrębnienia ogólnych kwot zaplanowanych wydatków budżetu gminy stosownie do art. 235 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że w planie wydatków bieżących wyodrębnia się w układzie działów i rozdziałów planowane kwoty wydatków bieżących, w szczególności na:

- 1) wydatki jednostek budżetowych, w tym na:
 - a) wynagrodzenia i składki od nich naliczane,
 - b) wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań;
- 2) dotacje na zadania bieżące;
- 3) świadczenia na rzecz osób fizycznych;
- 4) wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, w części związanej z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego;
- 5) wypłaty z tytułu poręczeń i gwarancji udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym;
- 6) obsługę długu jednostki samorządu terytorialnego.

IV. W § 2 tiret 3 uchwały dookreślić źródła z jakich konkretnie szczególnych zasad wykonywania budżetu pochodzą te środki na finansowanie planowanego deficytu w kwocie 122.016 zł.

V. W § 10 ust. 1 a wyeliminować stwierdzenie „(podatek od małpeł)”, gdyż nie stanowi ustawowego określenia opłaty pobieranej zgodnie z przepisami art. 9² ust. 11 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2021 r. poz. 1119).

VI. W związku z przekroczeniem w 2023 roku kwoty 40.000.000 zł planowanych dochodów i przychodów lub wydatków i rozchodów na Gminie ciąży obowiązek prowadzenia audytu wewnętrznego, o którym mowa w art. 273 ust. 4 ustawy o finansach publicznych- w związku z tym należy przewidzieć w wydatkach koszty prowadzenia tego audytu, gdyż w uzasadnieniu do projektu budżetu brak odniesienia do tego obowiązku.

VII. W załączniku Nr 1 do uchwały zawierającym „Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy Wadowice Górne w 2023 roku należy:

1. Zaplanować dotacje celowe na pomoc finansową dla Powiatu Mieleckiego w łącznej kwocie 987.603 zł po uprzednim podjęciu uchwały o udzieleniu pomocy finansowej dla ww. jednostki samorządu terytorialnego stosownie do art. 220 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.
2. W zakresie zaplanowanych dotacji celowych dla jednostek spoza sektora finansów publicznych:
 - 1) w dziale 852-85295 w kwocie 2.500 zł i w dziale 921-92105 w kwocie 8.000 zł należy skonkretyzować zadania finansowane lub dofinansowywane zlecone do realizacji w ramach konkursów. W związku z tym, że ze względu na różną formę prawną jednostek spoza sektora finansów publicznych (np. fundacje, stowarzyszenia, osoby prawne nie działające w celu osiągnięcia zysku) mogących brać udział w konkursie w trybie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i wolontariacie (Dz. U. z 2022 r. poz. 1327) należy wyeliminować wskazanie tylko stowarzyszeń, jako podmiotu, któremu zostanie przyznana dotacja.
 - 2) w dziale 826-82605 w kwocie 118.000 zł należy wskazać konkretnie podmioty i cele dotacji wynikające z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej z określeniem czy dotyczą one dotacji udzielanych w trybie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i wolontariacie, wówczas w tym załączniku należy wskazać konkretne zadanie zlecone z zakresu sporu i konkretne podmioty, którym udziela się dotacji – z uzasadnienia wynika, że są to: PIAST w kwocie 36.000 zł, PLON w kwocie 34.000 zł, Wierzchowiny w kwocie 30.000 zł i Szarotka w kwocie 18.000 zł. Z załącznika nr 1 nie wynika bowiem, że te stowarzyszenia wybrane zostały w trybie konkursowym

określonym w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i wolontariacie lub te dotacje te udzielane są na wsparcie klubów sportowych w trybie uchwały Rady Gminy Wadowice Górne podjętej na podstawie art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz.U. z 2022 r. poz. 1599), jeśli tak to należy określić cel dotacji, jako wsparcie tych klubów w oparciu o tę ustawę i uchwałę.

- 3) w dziale 826-82605 kwocie 29.500 zł należy wskazać konkretne cele dotacji, to jest zadania z zakresu kultury fizycznej i sportu zleczanych do realizacji w ramach konkursów. W związku z tym, że ze względu na różną formę prawną jednostek spoza sektora finansów publicznych (np. fundacje, stowarzyszenia, osoby prawne niedziałające w celu osiągnięcia zysku) mogących brać udział w konkursie w trybie ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i wolontariacie należy wyeliminować wskazanie tylko stowarzyszeń, jako podmiotu, któremu zostanie przyznana dotacja.

Biorąc pod uwagę całokształt przedłożonych Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Wadowice Górne
- 2) a/a.

**PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

mjr Janusz Mularz