



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO

Rzeszów, dnia czwartek, 30 września 2021 r.

Podpisany przez:
Marcin Jacek Zaborniak
Data: 30.09.2021 14:17:36

Poz. 3245



ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR P-II.4131.2.216.2021 WOJEWODY PODKARPACKIEGO

z dnia 29 września 2021 r.

Na podstawie art. 85, 86 i 91 ust. 1 i ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713).

STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ

§ 4 ust. 2, § 17 ust.3, oraz § 18 uchwały Nr XXV/190/2021 Rady Gminy w Wadowicach Górnych z dnia 3 września 2021r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Wadowice Górne.

Uzasadnienie

Rada Gminy w Wadowicach Górnych na sesji w dniu 3 września 2021 r. podjęła uchwałę Nr XXV/190/2021 w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Wadowice Górne. Wskazana uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 8 września 2021 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww uchwały stanowi art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020., poz. 713) oraz art.19 ust.3, ust.5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz.U. z 2020 r., poz. 2028 z późn.zm.). Powołany w podstawie prawnej ww uchwały przepis art. 19 ust. 3 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków zwanej dalej „ustawą”, stanowi dla rady gminy delegację do uchwalenia w ramach aktu prawa miejscowego regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Według art. 19 ust. 5 ustawy regulamin powinien określać prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączania do sieci;
- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe

Należy podkreślić, że przedstawione w ww przepisie wyliczenie ma charakter wyczerpujący co oznacza, że rada uchwalając na jego podstawie regulamin, powinna umieścić w nim postanowienia odnoszące się do wszystkich enumeratywnie wymienionych w ustawie zagadnień. Ustawodawca regulując zakres zagadnień które mają być objęte regulaminem, przy kreowaniu delegacji ustawowej użył sformułowania „regulamin określa”, co prowadzi do wniosku, że treść tego regulaminu musi bezwzględnie odzwierciedlać zakres delegacji ustawowej.

Wskazać należy, że organ stanowiący gminy jakim jest rada gminy nie może regulować materii która została już unormowana w przepisach ustawy upoważniającej i przepisach innych aktów normatywnych (§118 w zw. §137 w zw. z § 149 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej). W orzecznictwie wskazuje się, że regulowanie przez gminę raz jeszcze tego, co zostało już zamieszczone w źródle powszechnie obowiązującego prawa narusza porządek prawny w istotnym stopniu. Należy bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis ustawy będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może w istocie prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji pracodawcy- tak stanowi m in. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 16 marca 2001r. IV SA 385/99. Rada Gminy nie może także modyfikować uregulowań ustawy upoważniającej jak i przepisów innych aktów normatywnych. Modyfikacja taka jest dopuszczalna tylko w granicach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego.

Tymczasem w § 4 ust. 2 uchwały zawarto kwestie dotyczące postanowień jakie powinna zawierać umowa o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków zawierana pomiędzy przedsiębiorstwem wodociągowo – kanalizacyjnym a odbiorcą usług które to kwestie zostały już uregulowane w art. 6 ust.3 ustawy. Zapisy ww artykułu wymieniają obligatoryjne elementy jakie powinna uwzględniać umowa o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzenie ścieków zawierana z odbiorcą usług, którego nieruchomości została uprzednio przyłączona do sieci oraz który to wystąpił z pisemnym wnioskiem o zawarcie takiej umowy. Powyższe stanowi istotne naruszenie przepisu art. 19 ust. 5.

Organ nadzoru wskazuje również na wadliwość regulacji zawartej w § 17 ust.3 o treści : „Przedsiębiorstwo zobowiązane jest do powiadomienia zainteresowanego o sposobie załatwienia reklamacji w terminie 14 dni od daty wpływu”. Powyższy zapis stanowi naruszenie kompetencji ustawowej gminy z uwagi na ingerencję w treść umowy cywilnoprawnej pomiędzy przedsiębiorstwem wodociągowo – kanalizacyjnym a odbiorcą usług. Kwestia reklamacji stanowi jeden z elementów który jest uwzględniany w treści umowy wszędzie tam gdzie jedna ze stron może posiadać określone uprawnienia w sytuacji wadliwego wykonywania obowiązków umownych przez drugą stronę danego stosunku zobowiązaniowego. Ponadto wskazuje się, że powyższy zapis stanowi także powtórzenie regulacji zawartej w art. 561⁵ Kodeksu Cywilnego traktującego o zobowiązaniu sprzedającego do ustosunkowania się w terminie czternastu dni do żądań kupującego z tytułu umowy sprzedaży.

Natomiast w § 18 Regulaminu Rada określiła sytuacje uprawniające przedsiębiorstwo do wstrzymania / zarządzenia przerwy w dostawie wody oraz o sposobach i terminach powiadomienia o zaistniałej przerwie. Zgodnie z jego treścią „ Przedsiębiorstwo ma obowiązek powiadomić Odbiorcę usług o mającej nastąpić przerwie w dostawie wody spowodowanej wykonaniem planowanych prac konserwacyjnych, remontowych lub modernizacyjnych – ustnie, pisemnie lub w inny zwyczajowo przyjęty sposób:

- a. przy chwilowym wyłączeniu dostawy wody związanej z wymiana wodomierza – przed przystąpieniem do wymiany,
- b. gdy planowana przerwa w dostawie wody nie będzie przekraczała 12 godzin – co najmniej na 24 godziny przed planowanym wyłączeniem wody,
- c. gdy planowana przerwa w dostawie wody będzie trwała dłużej niż 12 godzin – co najmniej na 48 godzin przed planowanym wyłączeniem wody, zapewniając zastępczy punkt poboru wody oraz podając przewidywany czas usuwania awarii.

Zgodnie z brzmieniem art. 8 ust. 1 ustawy, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne może odciąć dostawę wody lub zamknąć przyłącze kanalizacyjne, jeżeli:

- 1) przyłącze wodociągowe lub przyłącze kanalizacyjne wykonane niezgodnie z przepisami prawa;

- 2) odbiorca usług nie uiścił należności za pełne dwa okresy obrotowe, następujące po dniu otrzymania upomnienia w sprawie uregulowania zaległej opłaty;
- 3) jakość wprowadzonych ścieków nie spełnia wymogów określonych w przepisach prawa lub stwierdzono celowe uszkodzenie albo pominięcie urządzenia pomiarowego;
- 4) został stwierdzony nielegalny pobór wody lub nielegalne odprowadzenie ścieków, to jest bez zawarcia umowy, jak również przy celowo uszkodzonych albo pominiętych wodomierzach lub urządzeniach pomiarowych.

W wskazanym przepisie ustawy unormowany został zamknięty katalog sytuacji, w jakich przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne może odciąć dostawę wody lub zamknąć przyłącze kanalizacyjne. Poszerzenie przez radę gminy enumeratywnie wymienionych przez ustawodawcę przypadków wstrzymania świadczenia usług – dostaw wody jest działaniem bezprawnym, nie znajdującym umocowania w przepisach obowiązującego prawa. Wskazany § 18 Regulaminu modyfikuje także pierwotną treść art. 8 ust. 2 i 3 dotyczącego terminu na powiadomienie o zamiarze odcięcia dostawy wody lub zamknięcia przyłącza kanalizacyjnego oraz o miejscach i sposobie udostępniania zastępczych punktów poboru wody. Wskazany przepis uchwały zmienia termin na dokonanie ww powiadomienia z ustawowych 20 dni na 24 h lub 48 h w zależności od czasu trwania przerwy w dostawie wody.

Mając powyższe na uwadze, zapisy zawarte w § 18 Regulaminu podjęte zostały z istotnym naruszeniem prawa.

Reasumując stwierdzić należy, że zakwestionowana uchwała, w sposób istotny narusza podane w uzasadnieniu obowiązujące przepisy prawa, co czyni zasadnym stwierdzenie jej nieważności w części wskazanej w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie, ul. Kraszewskiego 4A, w terminie 30 dni od jego otrzymania.

z up. WOJEWODY
PODKARPACKIEGO
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego i Nadzoru

Małgorzata Wąsacz